

Interpellation

till kommunstyrelsens ordförande

Är tiden inne att flytta på en hörnsten i mål- och resursarbetet?

När alla nämnder och styrelser i januari möts till sina första sammanträden har kommunens ekonomistab redan lagt beslag på ett större antal dagar i budgetberedningens almanacka.

Så länge det inte kommer centrala föreskrifter om eventuella förändringar avlöper processen enligt gängse tågordning.

Men även från lokalt håll kan det komma tankar till avvikelser och till nytänkande. Det är fullt möjligt för "politiken" att i samråd med ekonomistaben pröva avsteg.

Det jag tänker på i första hand är begreppen "anslagsbindning" och "på anslagsbindningsnivå".

Kommunfullmäktiges MRP-beslut för 2019 har satt flera av våra nämnder och förvaltningar under extrem press. Det framkom senast vid socialnämndens decembermöte där förvaltningen presenterade sitt förslag till detaljplan 2019.

Nämnden beslutade enhälligt: *"Socialnämnden fastställer upprättat förslag till detaljbudget 2019 per verksamhetsnivå"* och med det andra beslutsförslaget att föreslå *"kommunstyrelsen att fastställa socialnämndens anslagsbindningsnivåer för 2019 enligt följande"*

Dessförinnan hade socialchefen och förvaltningens ekonom bjudit nämnden på en längre Powerpoint-resa med rubriken "Överkurs".

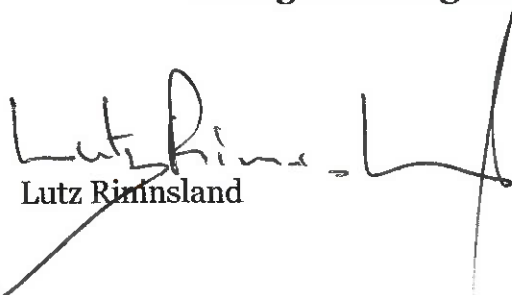
När sex enheter i kommunens största förvaltning skall samverka för att leva upp till extrema budgetbeslut, så fanns bara en väg att pröva: Samarbete, samverkan, att hjälpa varandra, att reducera "minus ett och minus ett" till att bli mer än "minus två".

Slutsatsen, som även nämndens ordförande instämde i, ligger för handen: Föreskriften om att "binda anslagen" kan bli raka motsatsen till det som det var tänkt – i stället för att hjälpa kan det stjälpa.

Kommunstyrelsens ordförande är per automatik också budgetberedningens ordförande.

Jag vill fråga:

Kan det vara en bra tanke att överväga en MRP-process 2020 som tonar ner betydelsen av föreskriften att prestera resultat i form av anslagsbindningar såsom vi har varit vana med under många år?


Lutz Rinnsland

2018-12-17

2019-02-01

**Svar på interpellation till kommunstyrelsens ordförande från Lutz Rininsland:
Är tiden inne att flytta på en hörnsten i mål- och resursarbetet? (KS Dnr. 2018/383)**

I kommunfullmäktiges budgetbeslut fastställs nämndernas budgetramar per anslagsbindningsnivå. Detta innebär konkret att budgeten för de största nämnderna delas upp per huvudområde.

Nämnden har i budgetarbetet inför kommande år full frihet att lämna förslag till hur mycket av budgetramen som ska fördelas på respektive verksamhet/anslagsbindningsnivå. När väl budgeten är beslutad av Kommunfullmäktige, så måste dock överföringar av budgetmedel mellan olika anslagsbindningsnivåer godkännas av kommunstyrelsen, efter framställning från nämnden. Skälen till detta är framför allt följande

- Enligt kommunallagen (kap.5 § 1) fattar Kommunfullmäktige beslut om budget, skatt och andra viktiga frågor. När en nämnd som t.ex. socialnämnden handhar flera stora och viktiga områden som t.ex. både äldreomsorg och individ- och familjeomsorg kan det vara tveksamt, utifrån kommunallagens intentioner, om stora omprioriteringar mellan dessa olika områden ska kunna göras utan att den direkt folkvalda beslutsfattaren, Kommunfullmäktige, blir inblandad.
- Kommunstyrelsen har att bedöma om nämndens framställan kan godkännas, eller möjligtvis behöver föras upp till Kommunfullmäktige för beslut. Enligt kommunallagen (återigen kap.5 § 1) ska Kommunfullmäktige besluta om frågor som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Genom att frågan hanteras på detta sätt ges kommunstyrelsen således ökad möjlighet att utöva sitt tillsynsansvar över nämnderna, genom att bevaka att olika frågor hanteras på rätt beslutsnivå.

Lutz Rininsland har säkert helt rätt i att färre anslagsbindningsnivåer eller en anslagsbindningsnivå per nämnd skulle kunna underlätta nämndernas arbete med ramanpassning och frågan kan mycket väl diskuteras i kommande budgetberedningar. Man måste dock ha respekt för de övriga aspekter som finns på frågan.

Vänersborg, dag som ovan

Benny Augustsson

Kommunstyrelsens ordförande