



Länsstyrelsen
Västra Götaland

Naturavdelningen
Maria Ericsson
010-224 54 48

e-delgivning

Beslut
2020-05-29

Diarienummer
526-821-2020

Sida
1(4)

Vänersborgs koloniträdgårdars centralförening
styrelsenvkc@gmail.com

Vänersborgs kommun
byggnad@vanersborg.se

Upphävande av kommunal strandskyddsdispens dnr STR.2019.26 på fastigheterna Karls Grav 1:1 och Onsjö 2:1 i Vänersborgs kommun

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att upphäva byggnadsnämndens i Vänersborgs kommuns beslut, daterat 2019-12-10, dnr STR.2019.26, för koloniområde med befintliga byggnader på fastigheterna Karls Grav 1:1 och Onsjö 2:1, i Vänersborgs kommun.

Beskrivning av ärendet

Den 10 december 2019 beviljade byggnadsnämnden i Vänersborgs kommun strandskyddsdispens för koloniområde med byggnader på ovanstående fastigheter. Byggnadsnämnden anger som särskilt skäl för dispens 7 kap. 18 c p.1 miljöbalken, att området redan tagits i anspråk.

Den 9 januari 2020 beslutade Länsstyrelsen om att ta upp ärendet till överprövning. Länsstyrelsen behövde närmare granska de särskilda skäl som anförts för dispensen och hur platsen är belägen och ianspråktagen.

Länsstyrelsen har haft tillgång till kommunens handlingar i ärendet.

Motivering till beslutet

En av de omständigheter som får beaktas som särskilda skäl för dispens är enligt författningskommentaren (prop. 2008:09:119 s 105) om området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Mark som har tagits i anspråk utgörs ofta av etablerade tomtplatser runt bostadshus. För att marken ska kunna räknas som ianspråktagen gäller givetvis att det handlar om ett lagligt ianspråktagande.

Koloniområdet har inte funnit i området före 1975 utan började att etableras 1982 genom arrendekontrakt med kommunen. Det finns inga meddelade

strandskyddsdispenser för vare sig byggnader, anläggningar eller trädgårdsodlingar.

Den första lagen som skyddade landets stränder tillkom 1950. Då infördes bestämmelserna i syfte att trygga allmänhetens tillgång till stränderna och de gällde enbart i vissa utpekade områden. Efter 1975 kom strandskyddet att gälla generellt i hela landet. Strandskyddets syfte utvidgades 1994 till att även omfatta strändernas betydelse för den biologiska mångfalden. I dag ingår strandskyddsbestämmelserna i miljöbalkens kapitel om områdesskydd.

Länsstyrelsen konstaterar att koloniområdet med byggnader saknar strandskyddsdispens och eftersom området inte tagits i anspråk före 1975 är de olagliga enligt strandskyddsbestämmelserna i miljöbalken.

Tiden runt 1975 var det jordbruksmark i området.

Länsstyrelsen anser att den inskränkning i enskild rätt som en nekad dispens innebär i detta fall inte går längre än vad som behövs för att tillgodose syftet med förbuden i strandskyddet.

Länsstyrelsen bedömer att det inte föreligger särskilda skäl att bevilja strandskyddsdispens. Då särskilda skäl enligt 7 kap. 18 c eller d § miljöbalken inte heller i övrigt föreligger, ska strandskyddsdispensen upphävas.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Det aktuella området omfattas av strandskydd. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet (*7 kap. 13-14 §§ miljöbalken*). Inom detta får inte nya byggnader, anläggningar eller anordningar uppföras om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt (*7 kap. 15 § miljöbalken*).

Kommunen får i det enskilda fallet medge dispens från förbudet om det finns särskilda skäl. Som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om dispens från strandskyddet får man endast beakta om det område som dispensen avser

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg eller bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller

6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.
(7 kap. 18 c § miljöbalken.)

Bestämmelserna i 7 kap. 18 d och e §§ miljöbalken anger ytterligare omständigheter som får beaktas som särskilda skäl för dispens inom områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen enligt 7 kap. 18 e § miljöbalken. Den aktuella platsen ligger dock inte inom ett sådant område.

En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten får enligt 7 kap. 25 § miljöbalken inte gå längre än som krävs för att syftet med strandskyddet ska tillgodoses.

Dispens får enligt 7 kap. 26 § miljöbalken ges endast om det är förenligt med förbudets syfte. Syftet med strandskyddet är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet (7 kap 13 § miljöbalken).

Länsstyrelsen kan överpröva kommunens beslut

Länsstyrelsen ska pröva en kommuns beslut att ge dispens från strandskyddet om det finns skäl att anta att

1. det inte finns förutsättningar för dispens, eller
2. en brist i ärendets handläggning kan ha haft betydelse för utgången i ärendet.

Länsstyrelsen ska upphäva dispensbeslutet om det inte finns förutsättningar för dispens (19 kap. 3 b § miljöbalken).

Övriga skydd och områden med värden

Området är utpekad som riksintresse för friluftsliv och kulturmiljövård enligt 3 kap. 6 § miljöbalken.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Eva Olsen med Maria Ericsson som föredragande.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Västra Götaland antingen via e-post; vastragotaland@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Västra Götaland, 403 40 Göteborg.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, vastragotaland@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-224 40 00. Ange diarienummer 821-2020.